

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы муниципального округа Красноуральск «Об утверждении Порядка отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в собственности муниципального округа Красноуральск»

13 марта 2026 года

№ 1

город Красноуральск

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 31.10.2024 № 159, Порядка реализации некоторых полномочий Счетной палаты муниципального округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 28.11.2024 № 177 (далее — Порядок № 177), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля № 7 «Проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Счетной палаты муниципального округа Красноуральск от 28.02.2025 № 12, Счетной палатой муниципального округа Красноуральск (далее – Счетная палата) подготовлено настоящее заключение на проект решения Думы муниципального округа Красноуральск «Об утверждении Порядка отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в собственности муниципального округа Красноуральск» (далее – Проект).

В Счетную палату 12.03.2026 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо Думы муниципального округа Красноуральск от 12.03.2026 № 59 «О направлении информации» – на 1 листе;
- копия письма прокуратуры города Красноуральска с приложением от 12.02.2026 № 02-46-2026 – на 6 листах;
- Проект – на 6 листах;
- копия пояснительной записки к Проекту – на 1 листе.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 12.03.2026 по 13.03.2026.

Рассмотрев представленный Проект, **Счетная палата отмечает:**

1. Проектом предлагается утвердить прилагаемый Порядок отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях,

находящихся в собственности муниципального округа Красноуральск (далее — Порядок).

2. Согласно преамбуле Проекта Порядок разработан на основании статьи 5 Федерального закона от 20.03.2025 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 35-ФЗ) и подпункта 24 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (с изменениями, далее — Закон № 178-ФЗ). Указанный Порядок устанавливает процедуру отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в муниципальной собственности муниципального округа Красноуральск и не распространяется на древесину, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством.

В силу положений частей 1, 2 статьи 3 Закона № 178-ФЗ указанный федеральный закон регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом, однако действие закона не распространяется на отношения, возникающие, в том числе при отчуждении древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Отчуждение указанного имущества регулируется иными федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 35-ФЗ порядок отчуждения древесины, указанной в подпункте 24 пункта 2 статьи 3 Закона № 178-ФЗ, за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством, устанавливается названной статьей Федерального закона № 35-ФЗ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Указанные нормы Федерального закона № 35-ФЗ вступают в силу с 21.03.2026.

На основании части 3 статьи 4 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее — Федеральный закон № 33-ФЗ) образование, формирование, деятельность органов местного самоуправления, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с иными органами, входящими в единую систему публичной власти в Российской Федерации, регулируются федеральными конституционными законами, Федеральным законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами, а также конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Частью 1 статьи 56 Федерального закона № 33-ФЗ установлен перечень вопросов, которые должны быть урегулированы уставом муниципального образования. В соответствии с пунктами 2 и 5 части 1 указанной статьи Федерального закона № 33-ФЗ полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления **должны определяться уставом муниципального образования.**

Таким образом, полномочия органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления должны определяться **исключительно уставом муниципального образования.** Установление полномочий органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления какими-либо иными муниципальными правовыми актами **не соответствует вышеприведенной норме федерального закона.**

Однако, в Уставе муниципального округа Красноуральск информация о полномочиях, возникающих при отчуждении древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев (далее - древесина), произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в муниципальной собственности, отсутствует, что **не позволяет сделать вывод о наличии правовых оснований принятия Порядка Думой муниципального округа Красноуральск.**

В свою очередь, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов является **коррупциогенным фактором** в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (с изменениями, далее — Методика № 96).

3. В ходе анализа представленного Проекта установлено следующее.

В Порядке отсутствует информация о том, каким органом принимается решение и реализуются полномочия по продаже древесины пользователю земельного участка без проведения торгов, о процедуре такой продажи.

Также по тексту Порядка приводится отсылка на то, что цена древесины определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности **или** по стоимости, определенной исходя из ставок платы за единицу объема древесины и объема древесины, однако кем определяется выбор варианта установление цены и порядок такого определения Порядком не регламентируется.

При этом отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка являются

коррупциогенными факторами в соответствии с подпунктами «а», «ж» пункта 3 Методики.

Также в Проекте выявлено наличие технических ошибок, внутренних несоответствий и противоречий между его положениями.

4. В ходе анализа представленных документов на соответствие требованиям Порядка № 177 установлено нарушение положений пункта 4 статьи 3 указанного правового акта, выразившиеся в отсутствии листа согласования, содержащего визы соответствующих должностных лиц в соответствии с порядком подготовки и внесения проектов муниципальных правовых актов, установленном нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципального округа, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты.

Вывод:

Учитывая изложенное, Проект требует доработки.

Председатель

О.А.Берстенева

Исполнитель: инспектор Прозорова Е.В.